**Учебная программа дисциплины «Экономика общественного сектора» для студентов заочной формы обучения**

# Содержание дисциплины «Экономика общественного сектора»

**Тема 1. Общественный сектор и общественные блага**

Предмет экономики общественного сектора, история исследований в этой области, современная политическая экономия. Обоснование роли государства в экономике. Рынок и государство, изъяны рынка и меры государственного вмешательства. Государственная собственность и государственные рынки. Изъяны государства. Границы частного и общественного секторов. Развитие общественного сектора и эффективность экономики.

Измерения в области общественного сектора. Тенденции изменения общественных расходов. Альтернативные объяснения роста государственного сектора. Закон Вагнера. Модели общественных расходов.

Общественные блага, их свойства. Внешние эффекты и их интернализация. Проблема безбилетника. Частное и общее равновесие в производстве общественных благ.

**Тема 2. Перераспределение и эффективность**

Распределение доходов и государство. Дилемма равенство – эффективность. Критерии компенсации (Калдор-Хикс, Сцитовски). Общественное благосостояние. Конкурентное равновесие. Две теоремы благосостояния и их значение.

Альтернативные теории справедливости:

Либертаристский подход к понятию социальной справедливости – минимальное вмешательство государства в экономику.

Эгалитарный взгляд на справедливость распределения благ – уравнительное распределение доходов.

Роулсианский взгляд на справедливость распределения благ – распределение, соответствующее максимуму благосостояния наименее обеспеченного члена общества. Роулсианская функция общественного благосостояния.

Утилитаристский взгляд на справедливость распределения благ – распределение доходов, соответствующее максимуму общественного благосостояния, представленного суммой индивидуальных полезностей всех членов общества. Утилитаристская функция общественного благосостояния: распределение доходов, основанное на свободной игре рыночных цен, конкурентном механизме спроса и предложения на факторы производства.

Принцип второго лучшего. Экономика государства благосостояния: истоки и современные оценки.

**Тема 3. Общественный выбор: коллективное принятие решений**

Коллективный выбор. Парадокс голосования: почему голосуют избиратели (парадокс Даунса, Downs, 1957). Оптимальное большинство. Правило простого большинства, парадокс Кодорсе. Теорема о медианном избирателе. Многомерные альтернативы. Теоремы Мэя, о медианном избирателе, Эрроу.

**Тема 4. Общественный выбор: экономическая теория государства**

Теория принципала – агента. Избиратели, политики чиновники. Феномены рационального неведения и фискальной иллюзии.

Представительная демократия. Интенсивность предпочтений, обмен голосами, лоббирование. Ренто-ориентированное поведение. Неэффективность государства. Модель индуцированного спроса. Теория политических деловых циклов. Модель электорального цикла.

**Тема 5. Доходы государства**

Источники государственных доходов. Основные параметры системы налогообложения: объекты, цели, база, единица исчисления, срок начисления и уплаты. Типология и классификация налогов. Классификация ОЭСР. Критерии оценки эффективности налоговой системы. Структура налогов в развитых странах и в России.

**Тема 6. Перемещение налогового бремени. Сфера действия налогов**

Налогообложение доходов, сбережений и потребления. Перемещение налога на конкурентном и монополизированном рынке товара, на рынке труда. Перемещение налогового бремени в контексте общего равновесия, модель Харбергера. Последствия налогообложения прибыли корпораций. Объединенный эффект налога на доход и на прибыль корпораций.

Избыточное налоговое бремя. Мера искажающего действия налога, факторы, определяющие потери. Специфика проявления последствий налогообложения в разных рынках: на конкурентном рынке, при налогообложении доходов, накоплений.

Избыточное налоговое бремя и общее равновесие. Правило Корлетта-Хейга, масштабы чистых потерь.

 Цели и ограничения налоговой политики. Модели оптимального косвенного налогообложения: оптимальное косвенное налогообложение в экономике с большим числом индивидуумов; модель Аткинсона-Стиглица. Правила оптимизации косвенного налогообложения: правило пропорциональности налогообложения: правило налогообложения Рамсея; правило обратных эластичностей: правило оптимального налогообложения при гибких ценах производителя. Модель линейного подоходного налога.

**Тема 7. Современные проблемы налогообложения**

Экономика налоговой реформы. Динамика налогов, общественные блага и эндогенный рост. Проблемы уклонения от налогов.

Персональные и общественные выгоды налогообложения. Законные и незаконные способы уклонения от налогов. Отложенные выплаты налогов, налоговый арбитраж, налоговые убежища. Оптимальный уровень уклонения от налогов. Возможности выявления налоговых преступлений. Модель уклонения от налогов. Вопросы налогообложения при различных представлениях о функции общественного благосостояния.

**Тема 8. Расходы государства**

Формы общественных расходов. Перемещение выгод и сферы действия общественных программ, искажающее действие общественных расходов. Общественное страхование. Основные отличия общественного страхования от частного. Технические условия, характеризующие вероятность наступления страхового случая. Социальное страхование и социальная помощь. Другие виды общественных расходов: оборона, технологии, экология.

**Тема 9. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе**

Организация предоставления общественных благ – финансирование производства в частном секторе или производство внутри общественного сектора? Общественные расходы и государственные организации. Приватизация: вопросы равенства и эффективности при вмешательстве государства в производство общественных благ. Формы государственного вмешательства. Общественная собственность против частной. Контрактация и квази рынки. Виды контрактов. Типы организаций. Государственное регулирование.

**Тема 10. Оценка эффективности общественных расходов**

Оценка затрат и результатов в частном и общественном секторах. Критерии оценивания. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности, издержек и выгод. Денежные и реальные экстерналии. Альтернативная стоимость и корректировка рыночных цен. Оценка неосязаемых благ. Приведение издержек и выгод к одному моменту времени. Общественная норма дисконта. Учет риска и неопределенности. Анализ издержек и выгод и проблемы перераспределения.

Бюджетный федерализм. Спрос на общественные блага и бюджетная децентрализация. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Бюджетные гранты. Эффект «липучки». Бюджетный федерализм в условиях перехода к рынку. Экономические проблемы федерализма в развитых странах.

**Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету**

1. Структура общественного сектора.
2. Экономика общественного сектора как самостоятельная научная и учебная дисциплина, взаимосвязь ее с другими науками и дисциплинами.
3. Рынок и эффективность
4. Классификация и свойства частных и общественных благ.
5. Концепция изъянов (провалов) государства.
6. Национальная оборона как общественное благо. Защита от терроризма. Государственные финансы и государственное снабжение.
7. Территориальная граница потребления и предоставления общественных благ.
8. Оптимальный подоходный налог.
9. Добровольная плата за общественные блага.
10. Выбор большинства и оценка издержек и выгод.
11. Основы теории общественных благ: эффективный объем поставки, проблема «безбилетника».
12. Общественные блага: характеристики, типы и проблемы обеспечения.
13. Выбор медианного избирателя и проблема эффективной поставки общественных благ.
14. Государство как поставщик общественных благ.
15. Смешанные общественные блага, характеристика их несоперничества и неисключаемости.
16. Выбор между денежным и натуральным трансфертом.
17. Достойные блага и соблюдение принципа суверенитета потребителя.
18. Функции спроса и предложения общественного блага.
19. Механизм действия налога Кларка и модели Линдаля.
20. Оптимальный объем предоставления общественных благ и проблема "зайцев".
21. Ограничение перераспределения путем голосования по правилу простого большинства.
22. Альтернативные критерии: оптимум Парето и принцип компенсации.
23. Структура общественного сектора.
24. Источники и направления осуществления перераспределительных процессов.
25. Государственные заимствования как отложенное налогообложение.
26. Голосование и перераспределение.
27. Личные выгоды от государственных расходов.
28. Эффективность и справедливость: сравнение альтернативных экономических состояний.
29. Необходимость проведения политики перераспределения доходов в обществе.
30. Запреты рынков
31. Функции общественного благосостояния: утилитаризм, либертаризм, эгалитаризм.
32. Издержки перераспределительных процессов.
33. Прогрессивность и регрессивность подоходного налога.
34. Имущественный налог и подушный налог избирателя, мобильная налоговая база и налоговая конкуренция.
35. Общественные блага, которые не могут быть самофинансируемыми.
36. Современный этап в развитии экономики общественного сектора.
37. Решение проблемы внешних эффектов: интернализация.
38. Нормативный, позитивный анализ деятельности в общественном секторе и фундаментальные проблемы экономического выбора.
39. Внешние эффекты их типы и причины возникновения.
40. Структура и динамика общественных расходов в РФ.
41. Понятие общественного сектора рыночной экономики как самостоятельной сферы хозяйствования, цели его функционирования, ресурсы.
42. Доходы территориальных бюджетов
43. «Несовершенства» рынка и границы эффективного государственного вмешательства в экономику.
44. Государственная политика борьбы с бедностью в РФ.
45. Роль и масштабы общественного сектора в рыночной экономике.
46. Общественный сектор в условиях формирования рыночных отношений, тенденции развития общественного сектора в рыночной экономике.
47. Прогрессивность и регрессивность подоходного налога.
48. Становление российской модели бюджетного федерализма.
49. Косвенные налоги: налог с оборота, импортные пошлины и налог на добавленную стоимость.
50. Виды государственной деятельности, критерии их выделения.
51. Функции и расходы территориальных бюджетов.
52. Необходимость и сущность бюджетной децентрализации. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу.
53. Системы голосования.
54. Кратко охарактеризуйте основные подходы к роли государства в экономике.
55. Бюджетный федерализм: понятие, функции и модели.
56. Решение проблемы экстерналий в результате вмешательства государства.
57. Взаимосвязь проблемы внешних эффектов и процесса природопользования
58. Налогообложение доходов от капитала.
59. Источники доходов государства.
60. Издержки политики перераспределения
61. Механизм стимулирования объявления спроса на общественные блага: налоги Кларка.
62. Разрешительный и запретительный: два возможных законодательных режима установления прав собственности на загрязнение и предоставляемые ими варианты решения проблемы внешних эффектов.
63. Общественные расходы и их стимулирующая роль
64. Государство благосостояния. Проблемы справедливости и эффективности с позиции теорий экономики благосостояния.
65. Теория общественного выбора. Нерыночное согласование предпочтений
66. Локальные общественные блага. Проиллюстрируйте связь между численностью населения и масштабами производства локальных общественных благ.

**Контрольные работы**

Контрольные работы выполняются в печатном виде на стандартных листах формата А4 с полями слева – 30 мм., сверху и снизу – 20 мм., справа – 10 мм. Текст пишется с одной стороны листа шрифтом Times New Roman 14 кегль, полуторный межстрочный интервал.

Контрольная работа должна включать в себя:

1. титульный лист (оформленный в соответствии с требованиями к написанию письменных работ);
2. название задания и текст ответа на него (каждое задание оформляется как пункт в курсовой работе);
3. список литературы, использованной для написания контрольной работы (от 5 до 10 наименований, оформленный в соответствии с требованиями к письменным работам).

Общий объем контрольной работы составляет примерно 10 – 15 страниц.

Выполнение контрольной работы по курсу «Экономика общественного сектора» предполагает ответ на 2 вопроса. При освещении вопросов необходимо использовать учебную литературу, новейшие статистические данные и проблемные публикации в специализированных периодических изданиях по вопросам развития мировой экономики.

Выбор варианта контрольной работы осуществляется по последней цифре номера зачётной книжки студента (таблица 1).

Таблица 1

Выбор варианта контрольной работы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Номер варианта темы контрольной работы | Последняя цифра номера зачетной книжки студента | Номер задания (номер вопроса) |
| Вариант 1 | 1 | 1,11 |
| Вариант 2 | 2 | 2, 12 |
| Вариант 3 | 3 | 3, 13 |
| Вариант 4 | 4 | 4, 14 |
| Вариант 5 | 5 | 5, 15 |
| Вариант 6 | 6 | 6, 16 |
| Вариант 7 | 7 | 7, 17 |
| Вариант 8 | 8 | 8, 18 |
| Вариант 9 | 9 | 9, 19 |
| Вариант 10 | 0 | 10, 20 |

**Задания для контрольной работы**

1. Оптимизация налогообложения. Правила Рамсея и Корлетта-Хейга.
2. Обоснование правила Рамсея.
3. Гармонизация налогов в ЕС.
4. Искажающее действие общественных расходов.
5. Анализ эффективности мер социальной помощи. Возможные «провалы» и «утечки», искажающие и демотивирующие эффекты.
6. Финансирование или производство в общественном секторе?
7. Роль некоммерческих организаций в предоставлении общественных благ.
8. Использование контрактации и создание квази-рынков для повышения эффективности функционирования общественного сектора.
9. Политика государственных инвестиций в России.
10. “Pork-barrel” теория и российское законодательство.
11. Причины возникновения ИНБ и факторы, определяющие ИНБ.
12. Критерии оптимальности налогообложения.
13. Взаимосвязь между оптимальным налогообложением и ценами Рамсея.
14. Линейный и нелинейный подоходный налог в России и развитых государствах.
15. Учение А. Смита о государственных финансах и налогообложении.
16. История подоходного налога.
17. Структура налоговых и финансовых органов.
18. Классификация налогов.
19. Особенности формирования и распределения государственных финансов при переходе к рыночной экономике.
20. Идеи справедливости и эффективности в налогообложении.

**Список литературы**

1. Дубынина, А. В. Экономика общественного сектора : учебное пособие / А. В. Дубынина, А. А. Якушев. — Саратов : Ай Пи Ар Медиа, 2019. — 164 c. —Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/85755.html>
2. Делятицкая, А. В. Экономика общественного сектора : конспект лекций / А. В. Делятицкая. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2018. — 52 c. —Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/78314.html
3. Божков, Ю. Н. Экономика общественного сектора : учебное пособие / Ю. Н. Божков. — Белгород : Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, ЭБС АСВ, 2017. — 151 c. —Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/80533.html
4. Дьячкова, А. В. Экономика общественного сектора : учебное пособие / А. В. Дьячкова. — Екатеринбург : Уральский федеральный университет, ЭБС АСВ, 2016. — 168 c. —Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/66619.html